

Số: 1269/QĐ-UBND

Bắc Ninh, ngày 19 tháng 10 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên,
khu phố Dương Lôi, phường Tân Hồng, thị xã Từ Sơn
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC NINH

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại ngày 01 tháng 4 năm 2021 của bà Nguyễn Thị Liên, địa chỉ: Khu phố Dương Lôi, phường Tân Hồng, thị xã Từ Sơn, tỉnh Bắc Ninh;

Theo báo cáo của Sở Tư pháp tại Văn bản số 177/BC-STP ngày 29/9/2021, về việc xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên, phố Dương Lôi, phường Tân Hồng, thị xã Từ Sơn với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Nguyễn Thị Liên, địa chỉ khu phố Dương Lôi, phường Tân Hồng khiếu nại Quyết định 826/QĐ-XPVPHC ngày 06/10/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với gia đình bà, vì cho rằng Quyết định của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn xác định không đúng hành vi vi phạm, thời điểm xảy ra hành vi vi phạm hành chính, xác định chưa đúng thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính dẫn đến ban hành không đúng hình thức xử lý vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Liên, trú tại khu phố Dương Lôi, phường Tân Hồng.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu

Thửa đất của gia đình bà Nguyễn Thị Liên đang sử dụng tại khu phố Dương Lôi, phường Tân Hồng có nguồn gốc là đất lịch sử của ông Nguyễn Quang Tân (bố đẻ ông Tiếp - chồng bà Liên) để lại cho vợ chồng bà Nguyễn Thị Liên (ông Tiếp) được thể hiện tại thửa đất số 26, tờ bản đồ 6P năm 1996, mục đích sử dụng đất là đất ở, diện tích 317,0 m². Hộ ông Nguyễn Quang Tiếp, bà Nguyễn Thị Liên đã được UBND huyện Tiên Sơn cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số I681813 ngày 13/12/1996 mang tên hộ ông Nguyễn Quang Tiếp (chồng bà Liên). Ngoài ra,



hộ bà Liên, ông Tiếp chưa được Nhà nước công nhận, thừa nhận đối với bất kỳ diện tích đất nào khác có liên quan đến diện tích đất nêu trên.

- *Về hành vi vi phạm*: Quyết định số 826/QĐ-XPVPHC ngày 06/10/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn xác định gia đình bà Liên có hành vi vi phạm: Lấn đất nông nghiệp không phải đất trồng lúa tại khu vực đô thị (đất NTS - Ao Chạ) vi phạm Khoản 5, Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai là chính xác, nội dung công dân khiếu nại về hành vi vi phạm là không có cơ sở.

- *Về xác định thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính*: Việc lấn đất nông nghiệp không phải đất trồng lúa tại khu vực đô thị của hộ gia đình bà Liên diễn ra liên tục. UBND phường Tân Hồng chưa xác định được thời điểm chấm dứt hành vi vi phạm. Nên việc xác định thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính tính từ ngày 30/9/2020 của UBND phường Tân Hồng là chưa đảm bảo khách quan.

Căn cứ vào đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên và kết quả xác minh, Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn đã ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 26/02/2021 giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên ở khu phố Dương Lô, phường Tân Hồng (lần đầu) theo hướng chấp thuận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên. Cụ thể: Thu hồi, huỷ bỏ Quyết định số 826/QĐ-XPVPHC ngày 06/10/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn về việc xử phạt vi phạm hành chính; Giao Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã, UBND phường Tân Hồng hoàn thiện hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với hộ gia đình bà Nguyễn Thị Liên do có hành vi lấn 100,6m² đất nông nghiệp không phải đất trồng lúa tại khu vực đô thị nêu trên theo quy định.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Xác định bà Nguyễn Thị Liên có hay không có hành vi vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật để tiến hành xử phạt vi phạm hành chính

Ngày 21/02/2020, UBND phường Tân Hồng phát hiện gia đình ông Nguyễn Quang Văn và gia đình bà Nguyễn Thị Liên có hành vi tổ chức xây dựng công trình nhà ở không đúng với mốc giới, ranh giới thửa đất đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và vi phạm Khoản 5, Điều 14, Nghị định 91/2019/NĐ-CP. UBND phường Tân Hồng đã lập biên bản vi phạm hành chính (Biên bản vi phạm hành chính không số ngày 21/02/2020) đối với ông Nguyễn Quang Văn và bà Nguyễn Thị Liên về hành vi tiến hành xây dựng công trình nhà ở không đúng với ranh giới thửa đất đã được nhà nước cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhằm mục đích để xây dựng nhà ở tại đô thị được quy định tại Khoản 5, Điều 14, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP của Chính phủ quy định về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Qua hồ sơ thể hiện thì thửa đất ở của gia đình bà Nguyễn Thị Liên đang sử dụng tại khu phố Dương Lô, phường Tân Hồng có nguồn gốc là đất lịch sử do cha ông để lại cho ông Nguyễn Quang Tiếp và bà Nguyễn Thị Liên. Thửa đất này, được thể hiện tại thửa đất số 26, tờ bản đồ 6P, diện tích 317,0 m², mục đích sử dụng đất là đất ở. Gia đình bà Liên đã được UBND huyện Tiên Sơn (cũ) cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số I 681813 ngày 13/12/1996 mang tên hộ ông Nguyễn Quang Tiếp (chồng bà Liên).

Qua xác minh làm việc với người khiếu nại và UBND phường Tân Hồng cũng như hồ sơ thể hiện thì khi gia đình bà Nguyễn Thị Liên tiến hành xây dựng công trình đã xây dựng ngoài phần diện tích đất đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Bà Nguyễn Thị Liên có cung cấp các giấy tờ nộp tiền sử dụng đất phi nông nghiệp với diện tích nộp tiền sử dụng đất là 348 m² từ năm 2016. Diện tích nộp thuế của gia đình bà lớn hơn diện tích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Bà cho rằng việc đã nộp thuế này thể hiện phần diện tích đất bà xây dựng công trình là diện tích đất hợp pháp của gia đình, đã được nhà nước công nhận. Tuy nhiên, phần diện tích này chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

2. Xác định quy trình lập biên bản và xử lý vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm hành chính của gia đình bà Nguyễn Thị Liên

- *Phát hiện hành vi vi phạm hành chính*: Ngày 21/02/2020, tổ công tác do UBND phường Tân Hồng phát hiện gia đình bà Nguyễn Thị Liên có hành vi xây dựng công trình nằm ngoài phần diện tích đất được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Sau khi phát hiện hành vi vi phạm, UBND phường Tân Hồng đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Quang Văn - Là anh chồng bà Nguyễn Thị Liên (ông Văn nhận là đại diện cho việc xây dựng công trình) và ra Thông báo yêu cầu gia đình bà Nguyễn Thị Liên phải đình chỉ việc xây dựng công trình, lấn chiếm đất tập thể do phường quản lý.

- *Lập Biên bản vi phạm hành chính*: Ngay sau khi phát hiện gia đình bà Nguyễn Thị Liên có hành vi vi phạm hành chính, UBND phường Tân Hồng đã thực hiện việc lập Biên bản vi phạm hành chính không số ngày 21/02/2020. Tuy nhiên, sau đó gia đình bà Liên tiếp tục thực hiện xây dựng công trình vì vậy UBND phường Tân Hồng tiếp tục lập các biên bản vi phạm hành chính vào các ngày: 27/02/2020, 28/02/2020, 25/03/2020, 19/6/2020, 22/7/2020, 30/9/2020 để ngăn chặn hành vi vi phạm hành chính. Hành vi vi phạm của bà Nguyễn Thị Liên được phát hiện và lập biên bản lần đầu ngày 21/02/2020 và chưa ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính. UBND phường Tân Hồng tiếp tục thực hiện nhiều



lần lập biên bản đối với hành vi lấn đất của gia đình bà Nguyễn Thị Liên và hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng.

- *Ban hành quyết định xử lý vi phạm hành chính*: Căn cứ vào Biên bản vi phạm hành chính số 12/BB-VPHC được lập ngày 30/9/2020, Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn đã ban hành Quyết định số 826/QĐ-XPVPHC ngày 06/10/2020 về việc xử phạt vi phạm hành chính với hành vi lấn đất nông nghiệp không phải đất trồng lúa tại khu vực đô thị do UBND phường Tân Hồng quản lý tại thửa đất số 122, tờ bản đồ số 13, diện tích vi phạm khoảng 129,0m² tại khu phố Dương Lôi, phường Tân Hồng.

3. Xác định việc ngăn chặn và đảm bảo xử lý vi phạm hành chính của UBND phường Tân Hồng

Sau khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính của gia đình bà Nguyễn Thị Liên, ngày 28/02/2020 UBND phường Tân Hồng đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính. Ngày 03/03/2020, trưởng khu phố báo lên UBND phường về việc gia đình bà Nguyễn Thị Liên tập kết máy trộn bê tông thủ công, tiếp tục thực hiện hành vi VPHC trên phần diện tích chưa được cấp GCNQSDĐ vì vậy UBND phường đã tổ chức đến hộ gia đình bà Liên để thực hiện việc ngăn chặn hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Tại hồ sơ thể hiện, UBND phường Tân Hồng lập Biên bản làm việc ghi tháo dỡ công trình trong vi phạm trong lĩnh vực đất đai; Ban hành quyết định tạm giữ; lập biên bản tạm giữ. UBND phường đã có thông báo cho người vi phạm tới nhận tang vật vi phạm hành chính bị tạm giữ nhưng bà Liên không đến nhận.

IV. Kết quả đối thoại

Kết quả đối thoại giữa người khiếu nại, người bị khiếu nại và những người có nghĩa vụ liên quan như sau:

- UBND thị xã Từ Sơn, UBND phường Tân Hồng giữ nguyên quan điểm kết quả giải quyết khiếu nại theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 26/02/2021 của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Liên.

- Người khiếu nại giữ nguyên nội dung khiếu nại đã trình bày tại Đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề ngày 01/4/2021.

V. Kết luận

Từ kết quả xác minh nêu trên, căn cứ hồ sơ thu thập được đi đến kết luận như sau:

Bà Nguyễn Thị Liên khiếu nại quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 826/QĐ-XPVPHC ngày 06/10/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn và được

UBND thị xã Từ Sơn xem xét, ban hành giải quyết khiếu nại lần đầu tại quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 26/02/2021 là có căn cứ. Vì:

- Việc UBND phường Tân Hồng lập Biên bản vi phạm hành chính nhiều lần đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực đất đai đối với bà Nguyễn Thị Liên là vi phạm về nguyên tắc xử lý vi phạm hành chính, quy định tại Khoản 3, Điều 6 Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính,

- Việc UBND thị xã Từ Sơn căn cứ vào Biên bản vi phạm hành chính số 12/BB-VPHC do UBND phường Tân Hồng lập ngày 30/9/2020 để ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính là sai sót về trình tự, thủ tục xử lý vi phạm hành chính; và phải hủy bỏ theo Khoản 9, Điều 1, Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn xác định việc thu hồi hủy bỏ Quyết định số 826/QĐ-XPVPHC ngày 06/10/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn về việc xử phạt vi phạm hành chính với lý do xác định chưa đúng về diện tích đất mà hộ bà Nguyễn Thị Liên đã lấn đất nông nghiệp không phải đất trồng lúa tại khu vực đô thị và thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính là chưa chính xác theo quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1: Chấp thuận nội dung đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên khu phố Dương Lôi, phường Tân Hồng, thị xã Từ Sơn. Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn thực hiện:

- Hủy bỏ Quyết định số 826/QĐ-XPVPHC ngày 06/10/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn xử phạt vi phạm hành chính; Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 26/02/2021 của Chủ tịch UBND thị xã Từ Sơn về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên ở khu phố Dương Lôi, phường Tân Hồng (lần đầu).

- Căn cứ vào các quy định của pháp luật, xác định chính xác hành vi vi phạm hành chính, thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính để tiến hành thiết lập hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính theo quy định đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, hành vi vi phạm hành chính.

- Chỉ đạo UBND phường Tân Hồng xem xét giải quyết đúng quy định về việc tháo dỡ và tạm giữ tài sản của gia đình bà Nguyễn Thị Liên theo quy của pháp luật hiện hành.



Điều 2: Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được quyết định này, nếu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại lần 2, bà Nguyễn Thị Liên có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3: Thủ trưởng các cơ quan, cá nhân: Văn phòng UBND tỉnh, Sở Tư pháp; UBND thị xã Từ Sơn; UBND phường Tân Hồng; bà Nguyễn Thị Liên và các cơ quan đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. *Đ*

Nơi nhận: M

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh, Sở TN&MT;
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP VX, NN.TN;
- Lưu: VT, BTCĐ, NC.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đào Quang Khải
Đào Quang Khải